

**NOTA DE FUNDAMENTARE**

***la proiectul de decizie a Consiliului Municipal Chișinău  
„Cu privire la aprobarea și punerea în aplicare a taxelor locale  
pentru anul 2025”***

Proiectul de decizie a fost elaborat în conformitate cu art. 288-298 din Codul fiscal, aprobat prin Legea nr. 1163/1997, Titlul VII „Taxele locale” (cu modificările și completările ulterioare), art. 14 (1) și art. 16 (1) din Legea nr. 231/2010 cu privire la comerțul interior, Hotărârea Guvernului nr. 854/2006 cu privire la aprobarea Regulamentului transporturilor auto de călători și bagaje, ținându-se cont de propunerile de modificare a cotelor taxelor locale, aprobate prin decizia Consiliului Municipal Chișinău nr. 9/2 din 23.07.2024 pentru anul 2024, înaintate de Direcția generală economie, comerț și turism, Direcția generală mobilitate urbană, Direcția generală arhitectură, urbanism și relații funciare, Direcția de colectare a impozitelor și taxelor locale a Primăriei Municipiului Chișinău.

1. Începând cu anul 2021, municipalitatea a pus în aplicare mecanismul ajustării cotelor taxelor locale la rata inflației medii pe anul precedent, la recomandarea experților internaționali în cadrul Memorandumului de Înțelegere, încheiat la 14.02.2020 între Primăria Municipiului Chișinău și Programul USAID „Comunitatea Mea”. Astfel, pentru perioada fiscală 2021, cotele au fost ajustate corespunzător ratei inflației pentru anii 2017-2019 (7,9%, 0,9%, 7,5%), 2022 – cu 3,8% (rata inflației pentru anul 2020), 2023 – cu 5,1%, 2024 – cu 6,0%.

Conform datelor BNM, rata inflației medii pe anul 2023 a constituit 13,99%. Pentru a evita povara fiscală majoră asupra businessului în cazul ajustării cotelor taxelor la acest indice, municipalitatea propune aplicarea ratei de creștere în mărime de 10%.

Astfel, se propune ajustarea cu 10% a cotelor taxei de piață, taxei pentru dispozitivele publicitare, taxei pentru amenajarea teritoriului, taxei de organizare a licitațiilor și loteriilor pe teritoriul municipiului Chișinău, taxei de plasare (amplasare) a publicității (reclamei), taxei pentru parcare, taxei pentru cazare și taxei pentru prestarea serviciilor de transport auto de călători pe teritoriul municipiilor, orașelor și satelor (comunelor) în regim de taxi.

Pentru anul 2025, în bugetul municipal Chișinău încasările taxelor locale au fost estimate în sumă totală de 520 510,0 mii lei, cu o majorare de 132 700,9 mii lei față de suma aprobată în bugetul municipal Chișinău pe anul 2024. Ponderea încasărilor taxelor locale în veniturile estimate ale bugetului municipal Chișinău pentru anul 2025 de la impozite și taxe constituie 13,2%.

## Evoluția încasărilor taxelor locale pe anii 2020 – 2025 (proiect)

Denumirea	Executat	Executat	Executat	Executat	Aprobat	Proiect
	2020 (222,3 mil lei)	2021 (245,4 mil lei)	2022 (288,6 mil lei)	2023 (358,4 mil lei)	2024 (387,8 mil lei)	2025 (520,5 mil lei)
Taxa pentru amenajarea teritoriului	25 294,2	35 090,6	38 873,7	39 556,0	41 400,0	47 300,0
Taxa de organizare a licitațiilor și loteriilor pe teritoriul UAT	515,2	1 897,1	4 137,0	18 320,0	20 275,0	20 992,0
Taxa de amplasare a publicității	849,0	1 050,5	1 447,8	1 940,0	2 050,0	3 900,0
Taxa de aplicare a simbolicii locale	736,3	842,5	1 019,1	980,0	1 054,0	1 054,0
Taxa pentru unitățile comerciale și/sau de prestări servicii de deservire socială	141 746,7	164 152,6	191 343,0	201 960,0	219 150,0	265 990,0
Taxa de piață	8 273,4	10 828,6	11 317,5	12 321,0	12 830,0	14 514,0
Taxa pentru cazare	6 511,7	4 136,4	12 549,4	26 000,0	30 000,0	45 000,0
Taxa pentru prestarea serviciilor auto pe teritoriul municipiilor, orașelor și satelor (comunelor)	8 641,3	8 721,9	10 101,7	9 850,0	10 844,0	11 690,0
Taxa pentru parcare	4 605,6	6 468,3	6 950,2	7 350,0	9 010,1	13 300,0
Taxa pentru dispozitivele publicitare	25 129,6	12 207,3	10 811,6	14 160,0	13 196,1	16 770,0
Taxa pentru salubritate	0,1	0,2	2,7	26 000,0	28 000,0	80 000,0
<i>Rata de indexare (în %)</i>		<i>16,3</i>	<i>3,8</i>	<i>5,1</i>	<i>6,0</i>	<i>10,0</i>
<i>Totalul încasărilor taxelor locale</i>	<i>222304,3</i>	<i>245398,7</i>	<i>288553,8</i>	<i>361304,1</i>	<i>387809,1</i>	<i>520 510,0</i>
<i>Totalul încasărilor taxelor și altor plăți al bugetului municipal Chișinău</i>	<i>1734063,2</i>	<i>2209988,8</i>	<i>2499003,3</i>	<i>2958594,5</i>	<i>3418375,2</i>	<i>3949128,8</i>
<i>Ponderea încasărilor taxelor locale în totalul încasărilor</i>	<i>12,8</i>	<i>11,1</i>	<i>11,5</i>	<i>12,2</i>	<i>11,3</i>	<i>13,2</i>

2. Este de menționat că, prin Legea nr. 214/2024 pentru modificarea unor acte normative (ce vizează politica bugetar-fiscală), au fost introduse modificări în Codul Fiscal, după cum urmează:

- a fost exclusă taxa pentru posesorii de câini (un randament fiscal scăzut), în scopul eficientizării și optimizării sistemului de impozite și taxe în Republica Moldova.
- au fost ajustate normele ce reglementează taxa de plasare (amplasare) a publicității (reclamei) și taxa pentru dispozitivele publicitare, în partea ce

vizează subiecții și obiectele impunerii, în contextul modificărilor operate prin Legea nr. 212/2023.

- a fost propusă optimizarea și simplificarea procesului de determinare a subiecților impunerii cu taxa pentru salubritate, acestea fiind persoanele fizice înscrise la adresa declarată ca domiciliu, conform situației din 1 martie a anului în curs. Modificările în cauză vor conduce nemijlocit și la diminuarea cheltuielilor de administrare a acestora de către autoritățile administrației publice locale.
- a fost revizuită anexa la Titlul VII în scopul ajustării termenelor de plată a taxelor locale și prezentării dărilor de seamă fiscale. Astfel, subiecții impunerii vor avea obligația achitării taxelor locale enumerate la pozițiile a), b), c), d), e), f), g), h) i) și j) din anexa respectivă semestrial, până la data de 25 a lunii imediat următoare semestrului gestionar.

3. În ultimii ani, în cadrul discuțiilor organului deliberativ asupra proiectelor de decizii anuale ale CMC privind punerea în aplicare a taxelor locale pe teritoriul municipiului Chișinău, fracțiunile Partidului Acțiune și Solidaritate și Partidului Socialiștilor au abordat chestiunea privind inegalitatea și, respectiv, povara fiscală diferită asupra lor, între agenții economici care desfășoară activitatea de comerț realizată prin unitățile comerciale cu amănuntul cu suprafață comercială mică, până la 400 mp, și cele cu suprafață comercială de la 400-mai mult de 3000 mp. A fost expusă solicitarea către municipalitate de a reexamina modul de calculare a cotelor taxei pentru unitățile comerciale, care se impozitează conform cotelor stabilite în funcție de suprafața ocupată de unitățile de comerț.

În baza analizei mărimilor cotelor taxei respective pentru un mp, stabilite pentru unitățile de comerț pe anul 2024 în funcție de suprafața ocupată, și încasărilor estimate ale taxei în buget, ținându-se cont de tipul și numărul UC, efectuate de către municipalitate, a fost elaborat mecanismul de stabilire a cotelor taxei prin aplicarea coeficientului de majorare/diminuare față de taxa medie per metru pătrat la situația din anul 2024. Pentru anul 2025, se propune aplicarea coeficientului 1,5.

Potrivit mecanismului menționat, urmează a fi stabilite cotele taxei pentru unitățile comerciale pentru magazine, supermagazine, hipermagazine, depozite, farmacii veterinare, librării, pavilioane, hale, prăvălii, centre de repartiție (HUB), farmacii și secții comerciale (crt. 2, 2.1. și 3 din anexa nr. 3 la proiectul de decizie).

Aplicarea mecanismului menționat, a permis de a diminua mărimile cotei taxei respective per mp pentru unitățile de comerț cu suprafața comercială:

- până la 50 mp de la 150,5 lei până la 57,75 lei (de circa 3 ori);
- de la 50,1 până la 100 mp – de la 81,16 lei până la 53,9 lei (33%).

Totodată, întru evitarea discrepantei între povara fiscală asupra agenților economici care desfășoară activitatea de comerț realizată prin unitățile comerciale cu suprafață comercială mică și cele cu suprafață comercială mare, se propune modificarea pct. 2.1. din capitolul Note la anexa nr. 3 (majorarea cotei taxei pentru comercializarea producției alcoolice, inclusiv bere), după cum urmează:

„2.2. Pentru unitățile comerciale în care se comercializează producție alcoolică, inclusiv bere:

- cu 80% față de taxa stabilită - pentru unitățile de comerț cu amănuntul cu suprafața comercială până la 100 mp;
- cu 50% față de taxa stabilită - pentru unitățile de comerț cu amănuntul cu suprafața comercială de la 100,1 până la 400 mp;
- cu 30% față de taxa stabilită - pentru unitățile de comerț cu amănuntul cu suprafața comercială de la 400,1 până la 800 mp;
- cu 20% față de taxa stabilită - pentru unitățile de comerț cu amănuntul cu suprafața comercială mai mult de 801 mp;
- cu 30% față de taxa stabilită pentru unitățile de alimentație publică”.

Pentru toate alte tipuri de unități comerciale din anexa nr. 3 la proiectul de decizie (exceptând crt. 2, 2.1. și 3), se propune ajustarea cotelor taxei stabilite pentru anul 2024 cu 10%, în conformitate cu politica municipalității privind indexarea anuală a cotelor la rata inflației pe anul precedent.

4. Pentru perioadele fiscale 2021-2024, cotele taxei pentru prestarea serviciilor de transport auto de călători pe rutele municipale de microbuz au fost menținute la nivelul anului 2020. La moment, situația în transportul public de pasageri deservit prin intermediul microbuzelor este critică, iar ținând cont că deservirea unor cartiere ale or. Chișinău este posibilă doar prin intermediul microbuzelor, pentru susținerea domeniului, municipalitatea propune menținerea cotelor taxei pentru prestarea serviciilor de transport auto de călători la nivelul cotelor aprobate pentru anul 2024 prin decizia CMC nr. 9/2 din 23.07.2024 „Cu privire la aprobarea și punerea în aplicare a taxelor locale pentru anul 2024”.

5. Prin Legea nr. 214/2024 pentru modificarea unor acte normative (ce vizează politica bugetar-fiscală pentru anul 2025), a fost modificat mecanismul de administrare a taxei pentru salubritate de către APL - au fost stabiliți subiecții impunerii cu taxă, acestea fiind persoanele fizice înscrise la adresa declarată ca domiciliu, conform situației din 1 martie a anului în curs, perioada fiscală - anul calendaristic și termenul de plată al taxei - anual, până la data de 25 septembrie a anului. Pctrivit modificărilor menționate, pentru anul 2025 este propusă cota taxei în sumă de 120 lei anual pentru fiecare domiciliat înscris la adresa respectivă, cu menținerea sumei taxei anuale achitate de fiecare persoană la nivelul anilor precedenți.

6. Totodată, ținându-se cont de politica bugetar-fiscală a statului pentru anul 2025, taxa pentru posesorii de câini a fost exclusă din lista taxelor locale propuse pentru punerea în aplicare pe teritoriul municipiului Chișinău.

Reieșiind din cele menționate, se propune spre examinare și aprobare proiectul de decizie a Consiliului Municipal Chișinău „Cu privire la aprobarea și punerea în aplicare a taxelor locale pentru anul 2025”.

**Șef al Direcției**

**Olesea PȘENIȚCHI**