**NOTĂ INFORMATIVĂ**

Nr.  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

La ședința Consiliului Municipal Chișinău din 20 noiembrie 2019, în cadrul discuțiilor despre aprobarea proiectului de decizie ”Cu privire la compensarea cheltuielilor persoanelor defavorizate din municipiul Chișinău la efectuarea plăților pentru serviciile comunale și resursele energetice în sezonul rece 2019-2020”, de către consilierii municipali Vasile Grădinaru, Alexandru Trubca, Veronica Herța au fost expuse observații despre dificultatea de verificare a corectitudinii informației din dosarele cetățenilor de acordare a compensațiilor cheltuielilor pentru serviciile comunale și energie termică, din lipsa interacțiuniei cu bazele de date a altor instituții de stat: FISC, Cadastru, CNAS ș.a. Primarul General Ion Ceban a declarat că asupra acestei probleme se lucrează și în următoarele 2 luni problemele se vor soluționa. Consilierul municipal Bîndiu Ion a indicat la existența unor inechități sociale în cazul utilizării mărimea compensației de 40% pentru încălzire la toți beneficiarii. Președintele ședinței Grădinaru Vasile a susținut declarația dlui Ghenadie Dubița, șef adjunct al Direcției generale locativ-comunale și amenajare, despre elaborarea unui nou Regulament pe chestiunea dată, indicând termenii de elaborare a noului Regulament până la 01 iunie 2020.

La moment nici una din problemele indicate nu au fost soluționate, în afară de conexiunea cu Cadastru, permisă comisiilor de aprobare a dosarelor din preturi, după inițiativa de modificarea a Regulamentului parvenită de la consilierul Ivanov Dumitru.

Se întrevăd următoarele probleme și deficiențe în procesul de acordare a ajutorului financiar la compensarea cheltuielilor de achitare a serviciilor comunale:

1. Procesul gestionării acordării de ajutoare financiare la compensarea cheltuielilor pentru servicii comunale necesită a fi digitalizat prin utilizarea unei baze de date centralizate și interacțiunea și schimb de date cu bazele de date a altor instituții statale. Baza de date se va utiliza pentru analiza datelor statistice, dar și modelarea (prognoza) cheltuielilor financiare necesare pentru acordarea ajutorului financiar pentru noul sezon rece. Reprezintă un proces ineficient și metoda de verificare a documentelor de confirmare a dreptului de a beneficia de compensații: cerințe de date ce pot fi confirmate de la alte autorități fără ca cetățeanul să se adrese pentru certificate pe suport de hârtie, date ce presupun numai răspunderea personală a solicitantului de compensații. Informațiile despre veniturile din pensii, diferite ajutoare sociale pot fi recepționate și confirmate în format electronic de la CNAS la interpelarea din partea comisiilor de recepționare a cererilor, fie on-line sau prin alte metode.
2. În prezent, conform Regulamentului privind compensarea cheltuielilor pentru persoanele defavorizate din municipiul Chișinău la efectuarea plăților pentru serviciile comunale și pentru energia termică pentru toate persoanele cu venitul global mediu lunar în sumă de nu mai mare de 3000 lei per persoană. Ca rezultat se formează o situație de inechitate socială, adică persoanele cu venitul global mediu lunar per persoană mic (1000 lei sau mai puțin),le se acordă ajutor financiar ca și persoanele cu venitul global mediu lunar de 3000 lei. Din altă parte, persoanele cu venitul global mediu lunar în sume semnificativ puțin mai mare de 3000 lei nu primesc ajutor financiar. Aceasta situație și varianta de soluționare este reflectată ca exemplu în Anexa 1.

Un asemănător principiu de mărimii variabile a ajutorului financiar de compensare se utilizează în Cluj-Napoca, Anexa 2.

Se propune de modificat metoda de calcul a mărimii compensării cheltuielilor la achitarea serviciilor. Propunerea constă în a utiliza o formulă de calcul ce va determina individual sau pe categorii de beneficiari (venit mediu global per persoană în intervale fixate), mărimea valorii compensate. În Anexa 1, un exemplu de realizare a metodei variabile, se reflectă compensarea cheltuielilor la achitarea pentru alimentarea cu energia termică (încălzirea apei și locuinței). Metoda se bazează prin determinarea ponderii (coeficientului) de ajutor financiar la ”unul” leu a venitului mediu global per persoană. Ponderea se determină prin împărțirea valorii maximale a ajutorului financiar per persoană/familie (cu venitul mediu global = 0), la cuantumul maxim a venitului mediu global până la care se se aplică compensarea. *Principiul echității sociale constă în postulatul, că fiecare cetățean este obligat să achite serviciul acordat în mărimea determinată de o pondere (coeficient) fixat pentru toți, proporțional cu diferența dintre cuantumul maxim a venitului mediu global per persoană, determinat prin decizii CMC și venitul mediu per persoană real a beneficiarului de ajutor financiar..* Ca exemplu concret din Anexa 1, cetățeanul cu venitul mediu global per persoană de 4000 lei achită factura integral, iar cei cu venitul mai mic, achită proporțional în dependență de venitul per persoană. Valorile parametrilor: limita venitului global maximum supus compensației ***Lvmg***, pondere cheltuielilor în venitul global ***Pd***, coeficientul de compensare ***Kcp*** determină valoarea sumei compensate sau % de compensare a facturii.

Digitalizarea procesului de gestiune, asigurarea interacțiunii cu bazele de date a altor instituții de stat, utilizarea metodei (formulei de calcul) individuale pentru beneficiarii de ajutor financiar financiar la achitarea serviciilor comunale, asigură următoarele avantaje și beneficii:

1. Asigurarea unei adevăratei echității sociale;
2. Demonstrarea unei relații individuale între administrația municipală și cetățeni;
3. Extindere numărului de beneficiari fără cheltuieli suplimentare;
4. Asigurarea mai bună a veridicității informației și asigurarea controlului antifraudă;
5. Micșorarea timpului de procesare a dosarelor;
6. Posibilitatea de efectua prognoze și planificarea bugetară la acest capitol pe baza datelor statistice și a parametrilor de calcul.

Pornind de la aceste premise, dar și reieșind din necesitatea stringentă de asigurare o distribuire eficientă, echitabilă, individuală a banilor publici la acordarea de compensații, Fracțiunea PAS din Consiliul Municipal Chișinău propune un proiect de decizie. Proiectul prevede următoarele:

* + - 1. *Proiect de Decizie ”Cu privire la aprobarea Regulamentului privind acordarea ajutorului financiar persoanelor nevoiașe din municipiul Chișinău la efectuarea plăților pentru serviciile comunale și resursele energetice”*
      2. *Proiect de Regulament ”R****EGULAMENTUL privind acordarea ajutorului financiar persoanelor nevoiașe din municipiul Chișinău la efectuarea plaților pentru serviciile comunale și resursele energetice”.***

Prezenta decizie nu solicită cheltuieli financiare suplimentare, este menit de a iniția procesul de analiză de alocarea compensațiilor și elaborarea unui nou Regulament în acest scop o înclinare majoră socială.

Implementarea prezentei decizii va conduce la creșterea echității socială și va contribui la eficietinizarea procesului de acordare a ajutorului social.

**Consilieri ai Fracțiunii PAS în CMC Bîndiu Ion**

**Ivanov Dumitru**

**Anexa 1**

**Parametri de referință pentru calculul valorii variabile a compensației.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Salariu minim** | 2935 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Minimum de existență | 2100 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Limita Venitul global max. Lvmg** | 4000 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Venitul mediu global în orase 2019 | 3521,00 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Preț Kkal - Pkk** | 1122,00 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| kkal/luna - **Tcs** | 1,50 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Suma facturii - **Sfm** | **1683** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Ponderea termof. In venit Pd** | 0,2805 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Suma max. spre compensare Smax\_c** | **1100** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Formula de Calc. Compensației: Scomp= Smax\_C/Lvmg \* (Lvmg- Vgbp)** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | **Persoane** | **Venit global per persoană (Vgbp)** | **Suma facturii (Sf)** | **Suma de compensare 500MDL ptu UNA persoană** | **Compensare (metod variabil) ptu UNA persoană** | **Suma de compensare 500MDL ptu num. persoane** | **Compensare (metod variabil) ptu num. Persoane** | **Plata factura (metod fix) ptu UNA persoană** | **Plata factura (metod variabil) ptu UNA persoană** | **% compensare 500MDL** | **% compensare variabil** | **num. de beneficiari** |
|  | 1 | 100 | 1683 | 500,00 | 1072,50 | 74052,00 | 47190,00 | 1183,00 | 610,50 | 29,71 % | 63,73 % | 44 |
|  | 2 | 200 | 1683 | 500,00 | 1045,00 | 57222,00 | 35530,00 | 1183,00 | 638,00 | 29,71 % | 62,09 % | 34 |
|  | 3 | 300 | 1683 | 500,00 | 1017,50 | 111078,00 | 67155,00 | 1183,00 | 665,50 | 29,71 % | 60,46 % | 66 |
|  | 4 | 400 | 1683 | 500,00 | 990,00 | 95931,00 | 56430,00 | 1183,00 | 693,00 | 29,71 % | 58,82 % | 57 |
|  | 5 | 500 | 1683 | 500,00 | 962,50 | 148104,00 | 84700,00 | 1183,00 | 720,50 | 29,71 % | 57,19 % | 88 |
|  | 6 | 600 | 1683 | 500,00 | 935,00 | 208692,00 | 115940,00 | 1183,00 | 748,00 | 29,71 % | 55,56 % | 124 |
|  | 7 | 700 | 1683 | 500,00 | 907,50 | 393822,00 | 212355,00 | 1183,00 | 775,50 | 29,71 % | 53,92 % | 234 |
|  | 8 | 800 | 1683 | 500,00 | 880,00 | 560439,00 | 293040,00 | 1183,00 | 803,00 | 29,71 % | 52,29 % | 333 |
|  | 9 | 900 | 1683 | 500,00 | 852,50 | 767448,00 | 388740,00 | 1183,00 | 830,50 | 29,71 % | 50,65 % | 456 |
|  | 10 | 1000 | 1683 | 500,00 | 825,00 | 580635,00 | 284625,00 | 1183,00 | 858,00 | 29,71 % | 49,02 % | 345 |
|  | 11 | 1100 | 1683 | 500,00 | 797,50 | 560439,00 | 265567,50 | 1183,00 | 885,50 | 29,71 % | 47,39 % | 333 |
|  | 12 | 1200 | 1683 | 500,00 | 770,00 | 1104048,00 | 505120,00 | 1183,00 | 913,00 | 29,71 % | 45,75 % | 656 |
|  | 13 | 1300 | 1683 | 500,00 | 742,50 | 393822,00 | 173745,00 | 1183,00 | 940,50 | 29,71 % | 44,12 % | 234 |
|  | 14 | 1400 | 1683 | 500,00 | 715,00 | 673200,00 | 286000,00 | 1183,00 | 968,00 | 29,71 % | 42,48 % | 400 |
|  | 15 | 1500 | 1683 | 500,00 | 687,50 | 205326,00 | 83875,00 | 1183,00 | 995,50 | 29,71 % | 40,85 % | 122 |
|  | 16 | 1600 | 1683 | 500,00 | 660,00 | 164934,00 | 64680,00 | 1183,00 | 1023,00 | 29,71 % | 39,22 % | 98 |
|  | 17 | 1700 | 1683 | 500,00 | 632,50 | 540243,00 | 203032,50 | 1183,00 | 1050,50 | 29,71 % | 37,58 % | 321 |
|  | 18 | 1800 | 1683 | 500,00 | 605,00 | 244035,00 | 87725,00 | 1183,00 | 1078,00 | 29,71 % | 35,95 % | 145 |
|  | 19 | 1900 | 1683 | 500,00 | 577,50 | 954261,00 | 327442,50 | 1183,00 | 1105,50 | 29,71 % | 34,31 % | 567 |
|  | 20 | 2000 | 1683 | 500,00 | 550,00 | 1083852,00 | 354200,00 | 1183,00 | 1133,00 | 29,71 % | 32,68 % | 644 |
|  | 21 | 2100 | 1683 | 500,00 | 522,50 | 1327887,00 | 412252,50 | 1183,00 | 1160,50 | 29,71 % | 31,05 % | 789 |
|  | 22 | 2200 | 1683 | 500,00 | 495,00 | 762399,00 | 224235,00 | 1183,00 | 1188,00 | 29,71 % | 29,41 % | 453 |
|  | 23 | 2300 | 1683 | 500,00 | 467,50 | 1284129,00 | 356702,50 | 1183,00 | 1215,50 | 29,71 % | 27,78 % | 763 |
|  | 24 | 2400 | 1683 | 500,00 | 440,00 | 747252,00 | 195360,00 | 1183,00 | 1243,00 | 29,71 % | 26,14 % | 444 |
|  | 25 | 2500 | 1683 | 500,00 | 412,50 | 1327887,00 | 325462,50 | 1183,00 | 1270,50 | 29,71 % | 24,51 % | 789 |
|  | 26 | 2600 | 1683 | 500,00 | 385,00 | 767448,00 | 175560,00 | 1183,00 | 1298,00 | 29,71 % | 22,88 % | 456 |
|  | 27 | 2700 | 1683 | 500,00 | 357,50 | 1287495,00 | 273487,50 | 1183,00 | 1325,50 | 29,71 % | 21,24 % | 765 |
|  | 28 | 2800 | 1683 | 500,00 | 330,00 | 767448,00 | 150480,00 | 1183,00 | 1353,00 | 29,71 % | 19,61 % | 456 |
|  | 29 | 2900 | 1683 | 500,00 | 302,50 | 636174,00 | 114345,00 | 1183,00 | 1380,50 | 29,71 % | 17,97 % | 378 |
|  | 30 | 3000 | 1683 | 500,00 | 275,00 | 543609,00 | 88825,00 | 1183,00 | 1408,00 | 29,71 % | 16,34 % | 323 |
|  | 31 | 3100 | 1683 | 500,00 | 247,50 | 737154,00 | 108405,00 | 1183,00 | 1435,50 | 29,71 % | 14,71 % | 438 |
|  | 32 | 3200 | 1683 | 500,00 | 220,00 | 913869,00 | 119460,00 | 1183,00 | 1463,00 | 29,71 % | 13,07 % | 543 |
|  | 33 | 3300 | 1683 | 500,00 | 192,50 | 393822,00 | 45045,00 | 1183,00 | 1490,50 | 29,71 % | 11,44 % | 234 |
|  | 34 | 3400 | 1683 | 500,00 | 165,00 | 1285812,00 | 126060,00 | 1183,00 | 1518,00 | 29,71 % | 9,80 % | 764 |
|  | 35 | 3500 | 1683 | 500,00 | 137,50 | 580635,00 | 47437,50 | 1183,00 | 1545,50 | 29,71 % | 8,17 % | 345 |
|  | 36 | 3600 | 1683 | 500,00 | 110,00 | 244035,00 | 15950,00 | 1183,00 | 1573,00 | 29,71 % | 6,54 % | 145 |
|  | 37 | 3700 | 1683 | 500,00 | 82,50 | 1107414,00 | 54285,00 | 1183,00 | 1600,50 | 29,71 % | 4,90 % | 658 |
|  | 38 | 3800 | 1683 | 500,00 | 55,00 | 1327887,00 | 43395,00 | 1183,00 | 1628,00 | 29,71 % | 3,27 % | 789 |
|  | 39 | 3900 | 1683 | 500,00 | 27,50 | 728739,00 | 11907,50 | 1183,00 | 1655,50 | 29,71 % | 1,63 % | 433 |
|  | 40 | 4000 | 1683 | 500,00 | 0,00 | 617661,00 | 0,00 | 1183,00 | 1683,00 | 29,71 % | 0,00 % | 367 |
|  |  |  |  |  |  | alocare fixa | alocare variabila | |  |  |  |  |
|  |  | TOTAL |  | 16000,00 | 21450,00 | **20024334,00** | **6825747,50** | 47320,00 | 45870,00 |  |  | 15633 |

**Anexa 2**

PLAFOANE ȘI CUANTUMURI PRIMĂRIA CLUJ-NAPOCA

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Venit lei/pers.** | | **Cuantum ajutor energie termică** | | | | **Cuantum ajutor gaz** | **Cuantum ajutor energie electrică** |
| **Buget stat** | | **Buget local\*** | |
| **pers.** | **familie** | **pers.** | **familie** |  |  |
| 0 | 155 | 100% | 90% | 0% | 10% | 262 | 240 |
| 155,1 | 210 | 90% | 80% | 10% | 6% | 190 | 216 |
| 210,1 | 260 | 80% | 70% | 13% | 19% | 150 | 192 |
| 260,1 | 310 | 70% | 60% | 16% | 21% | 120 | 168 |
| 310,1 | 355 | 60% | 50% | 19% | 24% | 90 | 144 |
| 355,1 | 425 | 50% | 40% | 21% | 26% | 70 | 120 |
| 425,1 | 480 | 40% | 30% | 23% | 29% | 45 | 96 |
| 480,1 | 540 | 30% | 20% | 29% | 31% | 35 | 72 |
| 540,1 | 615 | 20% | 10% | 30% | 34% | 20 | 48 |
| 615,1 | 786 | 15% | 5% | 31% | 0% | – | – |
| 786,1 | 1082 | 10% | 0% | 0% | 0% | – | – |