



**PRIMĂRIA MUNICIPIULUI CHIȘINĂU**

nr. 02-109/2020 din 24.11.2021  
la nr. \_\_\_\_\_ din \_\_\_\_\_

**Parlamentului Republicii Moldova  
Guvernului Republicii Moldova  
Ministerului Finanțelor al  
Republicii Moldova**

Având în vedere anunțul din data de 11.11.2021 de pe pagina web a Ministerului Finanțelor privind lansarea procesului de consultare publică a proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative ce vizează propunerile de politici bugetar-fiscale pentru anul 2022, Primăria Municipiului Chișinău vine cu următoarele propuneri:

**Art. II** – Codul fiscal nr. 1163/1997 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 08.02.2007), cu modificările ulterioare:

- referitor la pct. 23 privind propunerea din prezentul proiect vizând stabilirea noului conținut la alin. (1) lit. a) al art. 277 și la art. 25 din proiectul privind abrogarea alineatelor (2) și (2<sup>1</sup>) ale art. 281 din Codul Fiscal referitoare la impozitarea în caz de modificare a subiectului impunerii pe parcursul anului.

Propunem ca prevederile menționate să rămână în redacția actuală, din motiv că persoanele care dețin calitatea de proprietar la 01 ianuarie pot fi persoane care beneficiază de diferite categorii de înlesniri la plata impozitului pe proprietate. În condițiile legislației în vigoare, în cazul modificării proprietarului pe parcursul anului, apare obligațiunea fiscală la plata impozitului și, respectiv, calcularea plății

pe perioada deținerii proprietății. Modificările propuse vor genera venituri ratate ale bugetului municipal.

- referitor la pct. 28 din proiect vizând modificarea art. 286 din Codul fiscal privind stabilirea termenului expedierii avizului de plată a impozitului pe bunurile imobiliare cel târziu până la 30 aprilie a anului fiscal în curs, se propune ca termenul de avizare să rămână în redacția actuală, ținându-se cont de faptul că procesul de verificare a situației obiectivelor impozabile din municipiul Chișinău, cu circa 380,0 mii unități, se efectuează după trecerea soldurilor la perioada fiscală nouă și redeschiderea accesului în SIA Cadastrul Fiscal durează mult timp. În scopul asigurării procesului menționat la nivelul convenit, considerăm oportun ca termenul de expediere a avizelor să rămână până la 15 iunie.

Totodată, un alt factor important îl constituie contractarea serviciilor de generare și imprimare masivă a avizelor de plată, pe care Primăria Municipiului Chișinău le contractează în conformitate cu toate etapele prevăzute de legislația în vigoare în domeniul achizițiilor publice. Aici de asemenea există riscul de neîncadrare în termenul propus în proiectul de lege – 30 aprilie a anului fiscal.

**Art. IX** – Legea nr. 397/2003 privind finanțele publice locale (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 384–395, art. 612):

- art. 12 alineatul (1) de suplinit cu litera f) cu următorul cuprins: *„măsurilor pentru susținerea populației sub formă de ajutoare financiare la efectuarea plăților pentru resursele energetice și serviciile comunale”*.

Avându-se în vedere aprobarea din data de 20.11.2021 de către Consiliul de Administrație al Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică (ANRE), a prețurilor provizorii la tarifele pentru energia termică livrată consumatorilor cu aplicarea acestora începând cu 01.11.2021, rata medie de creștere a prețului pentru energia termică la nivel național este de 51,57%.

Astfel, aprobarea noilor tarife la Termoelectrica S.A., a majorat cu 57,9 la sută cheltuielile pentru energie termică din bugetul municipal Chișinău pe anul 2022 comparativ cu anul 2021, inclusiv compensarea energiei termice în cuantum de 40

la sută din suma calculată pentru unele categorii de cetățeni din municipiul Chișinău, aprobată prin decizia Consiliului Municipal Chișinău nr. 8/12 din 12.10.2021 „Cu privire la aprobarea Regulamentului privind acordarea ajutorului financiar pentru unele categorii de cetățeni din municipiul Chișinău la efectuarea plăților pentru resursele energetice”.

În acest sens, se solicită reglementarea la nivel național a măsurilor de susținere financiară a unor categorii de cetățeni din Republica Moldova și aprobarea în bugetul de stat pentru anul 2022 a liniei bugetare privind transferurile cu destinație specială pentru compensarea resurselor energetice.

- Avându-se în vedere prevederile art. 3 alin. (1) din Legea nr. 397/2003, conform căruia bugetele locale sunt autonome, urmând să asigure efectuarea măsurilor pentru satisfacerea necesităților social-economice ale populației și dezvoltarea teritoriului în condițiile legilor nr. 436/2006 privind administrația publică locală și nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă, pentru consolidarea capacității fiscale și asigurarea funcționalității infrastructurii municipiului Chișinău, propunem stabilirea cotelor procentuale ale defalcărilor de la impozitele generale de stat pentru bugetul municipal Chișinău și substituirea în art. 5 alin. (5) pct. 1) lit. b) a textului „50%” cu textul „60%” din volumul total colectat pe teritoriul municipiului Chișinău (cu excepția unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi din componența municipiului) și de completat pct. 1) cu lit. b<sup>1)</sup> având următorul cuprins: *defalcări de la impozitul pe venitul persoanelor juridice, pentru bugetul municipal Chișinău – 25% din volumul total colectat pe teritoriul municipiului Chișinău (cu excepția unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi din componența municipiului).*

- Reglementarea în Legea nr. 397/2003 privind finanțele publice locale a modului de aplicare a taxelor speciale, introduse în componența veniturilor bugetelor UAT prin Legea nr. 257/2020, din motiv că autoritățile publice locale nu au claritate asupra implementării acestor prevederi până la precizarea în cadrul normativ a taxelor speciale care pot fi aprobate la nivel local pentru prestarea unor servicii,

destinația resurselor bănești acumulate din taxele speciale, alte aspecte importante aferente acestor tipuri de taxe. Astfel, se propune precizarea tipurilor de taxe speciale pentru prestarea unor servicii, care pot fi aprobate de către APL.

De asemenea, se propune de inclus în proiect următoarele articole:

**Art. XI** - Legea nr. 172/2014 privind aprobarea Nomenclurii combinate a mărfurilor, cu modificările ulterioare, se propune modificarea capitolului I din respectiva nomenclatură, prin atribuirea unui nou cod al poziției tarifare pentru animalele din fauna sălbatică de importanță științifică, culturală, educațională și estetică, destinate activității grădinilor zoologice, botanice și rezervațiilor naturale, cu stabilirea cotei taxei vamale „zero”, ținându-se cont de faptul că Întreprinderea Municipală „Grădina Zoologică”, în conformitate cu prevederile Legii nr. 172/2014, la importul animalelor sălbatice achită tariful vamal în mărime de 0-20% din costul mărfii, în funcție de specia animalului. Aceste cheltuieli influențează costurile serviciilor prestate de către întreprindere.

În aceste sens, anexa nr. 1, secțiunea I „ANIMALE VII ȘI PRODUSE ALE REGNULUI ANIMAL”, capitolul 1 „ANIMALE VII”, va avea o poziție tarifară nouă, care va avea următorul cuprins:

Codul poziției tarifare	Denumirea mărfurilor	Unitate de măsură	Taxa vamală la import, %
	Animale din fauna sălbatică de importanță științifică, culturală, educațională și estetică, destinate activității grădinilor zoologice, botanice și rezervațiilor naturale	Buc.	0

**Art. XII** – Legea nr. 163/2010 privind autorizarea executării lucrărilor de construcție în municipiul Chișinău, se propune de expus în redacție nouă:

- art. 27 alin. (2) Pentru emiterea certificatului de urbanism pentru proiectare sau a certificatului de urbanism informativ, solicitantul (beneficiarul) va achita plata stabilită anual prin decizia consiliului local în limita de la 1,0 leu mp până la 10,0 lei mp, reeșind din suprafața terenului;

- art. 27 alin. (3) Pentru emiterea autorizației de construire/desființare, solicitantul (beneficiarul) va achita plata stabilită anual prin decizia consiliului local în limita la 10,0 lei mp până la 200,0 lei mp, reeșind din suprafața totală a obiectivului ce urmează a fi construit.

Menționăm că, până la modificarea Legii nr. 163/2010 prin Legea nr. 181/2016, cotele maxime pentru municipiul Chișinău pentru emiterea certificatului de urbanism pentru proiectare sau a certificatului de urbanism informativ, au fost stabilite în mărime de până la 25000 lei, pentru emiterea autorizației de construire/desființare – 60000 lei. Resursele financiare atrase urmează să fie destinate dezvoltării infrastructurii municipiului.

**Art. XIII** - Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar:

- art. 10 alin. (2) se completează cu un nou subpunct : - *ajutor material*;

- art. 17 se propune de a fi completat cu un alineat nou cu următorul conținut:  
*„Pentru angajații din aparatul primăriei și subdiviziunilor subordonate consiliului local, limitele sporurilor cu caracter specific se aprobă anual prin decizia autorității reprezentative și deliberative respective, în funcție de resursele financiare proprii disponibile, dar nu va depăși 100% din suma anuală a salariilor de bază stabilite la nivel de autoritate publică”;*

- la art. 21 alin. (1) se propune de a exclude textul: *„dar nu mai mult de 5% din fondul anual de salarizare la nivel de unitate bugetară”;*

- art. 21<sup>1</sup> se propune de a completa cu un alineat nou cu următorul conținut:  
*„Autoritățile publice locale pot stabili angajaților din aparatul primăriei și subdiviziunilor subordonate consiliului local un premiu anual, acordat în baza deciziei autorității reprezentative și deliberative respective, în cuantum de până la 3 salarii lunare în limita a 30% din veniturile (cu excepția transferurilor și granturilor) obținute suplimentar la cele aprobate (modificate) pentru anul bugetar finalizat, cu condiția neadmiterii, la sfârșitul anului bugetar, a datoriilor cu termenul de achitare expirat”;*

- de suplinit cu un articol nou – 21<sup>2</sup>, cu următorul conținut: *„Angajatorul este în drept să acorde salariaților ajutor material, utilizând anual în acest scop mijloacele unui fond mediu lunar de salarizare”*;

- la anexa nr. 3, tabelul nr. 2, compartimentul „Aparatul Primăriei Municipiului Chișinău, subdiviziunile subordonate Consiliului Municipal Chișinău și aparatul preturilor municipiului Chișinău”, secțiunea 2. Funcții publice de execuție de a completa cu funcțiile de „consultant”, „consultant superior” și „consultant principal” și de a stabili clasele de salarizare pentru toate „funcțiile de execuție” din secțiunea respectivă la nivelul claselor de salarizare a funcțiilor de execuție stabilite pentru „Aparatele centrale ale ministerelor”;

- De a completa notele la anexă cu următoarele prevederi: *„Pentru funcționarii publici din Direcția generală finanțe, clasele de salarizare specificate în tabel se majorează cu 1 clasă de salarizare succesiv față de cele indicate în tabel pentru aceste funcții”*.

Aceste propuneri vin în contextul nivelului precar de salarizare a funcționarilor publici de execuție din cadrul Primăriei Municipiului Chișinău, preturilor de sector și direcțiilor subordonate Consiliului Municipal Chișinău, administrația publică locală înregistrând o fluctuație sporită de personal.

Situația actuală este generată inclusiv de discrepanțele existente între nivelul de salarizare a funcționarilor publici de execuție din cadrul diferitelor autorități publice, deși cerințele funcției și complexitatea activității sunt identice.

În pofida eforturilor depuse pentru ocuparea funcțiilor vacante, inclusiv prin organizarea concursurilor în acest sens, la momentul actual, în cadrul autorităților publice municipale sunt înregistrate circa 28,8 % funcții vacante din totalul efectivului-limită al statului de personal aprobat, fapt ce afectează calitatea serviciilor prestate de administrația publică locală.

Astfel, în scopul motivării angajaților existenți și sporirea atractivității acestor funcții, se propune operarea modificărilor respective la Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar.

În același timp, se solicită reglementarea, la nivel național, a normelor de asigurare cu apă potabilă a copiilor/elevilor din instituțiile de învățământ primar, gimnazial și liceal, ținându-se cont de recomandările Organizației Mondiale a Sănătății privind necesitatea consumului de 1,5 litri de apă pe zi pentru un copil, avizului comitetului Autorității Europene pentru Siguranța Alimentelor (EFSA) privind valorile de referință ale consumului de apă pentru diferite grupe de vârstă și de faptul că normativul stabilit în instituțiile de învățământ primar și secundar finanțate în bază de cost standard per elev, nu prevede aceste cheltuieli.

În conformitate cu particularitățile privind elaborarea de către autoritățile administrației publice locale a proiectelor de bugete locale, remise de Ministerul Finanțelor, ultima propunere de majorare a normei de alimentație de la 8,8 lei/zi la 10,8 lei/zi pentru dejunuri calde a fost în anul 2019. Aceleași normative sunt stabilite și pentru anul 2022, ceea ce nu permite implementarea conformă a *Recomandărilor pentru un regim alimentar sănătos și activitate fizică adecvată în instituțiile de învățământ din Republica Moldova*, aprobate prin ordinul ministrului sănătății nr. 638/2016, cu modificările ulterioare.

Menționăm că, în conformitate cu datele statistice ale Băncii Naționale a Moldovei, rata medie anuală a inflației în anul 2019 a constituit 4,85%, în anul 2020 – 3,8%. Rata medie anuală a inflației pentru anul 2021 se prognozează a fi de 4,5%, pentru anul 2022 – 14,98%. Aceste date denotă că, în perioada anilor 2019-2021, rata medie anuală a inflației a crescut cu 13,15% față de anul 2018, ceea ce contravine pct. 3 al Hotărârii Guvernului nr. 234/2005 „Cu privire la alimentarea elevilor”, care prevede că *Ministerul Educației și Ministerul Finanțelor vor stabili în fiecare an costul alimentației gratuite a elevilor în funcție de fluctuația prețurilor*.

În contextul celor expuse și în scopul asigurării respectării prevederilor art. 12 alin. (2) și alin. (5) din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, conform căruia *termenul de prezentare a recomandărilor asupra*

*proiectelor de decizii va constitui cel puțin 10 zile lucrătoare de la data mediatizării anunțului referitor la inițierea elaborării deciziei sau de la data mediatizării anunțului privind organizarea consultărilor publice, și „sinteza recomandărilor parvenite se va plasa pe pagina web oficială a autorității publice, se va afișa la sediul acesteia într-un spațiu accesibil publicului și/sau se va difuza în mass-media centrală sau locală, după caz”, solicităm modificarea termenului de prezentare a recomandărilor, propunerilor din data de 16.11.2021 la cel puțin până la data de 24.11.2021, cu plasarea ulterioară a acestora în conformitate cu cadrul legal.*



**PRIMAR GENERAL**

**Ion CEBAN**