



**Primăria Municipiului Chișinău**

## **CONTRACT SERVICII**

**PRIVIND ACHIZIȚIONAREA SERVICIILOR DE ELABORARE A  
STUDIULUI DE OPORTUNITATE PRIVIND IMPLEMENTAREA  
SISTEMULUI DE MANAGEMENT AL PARCĂRILOR AUTO DIN  
MUNICIPIUL CHIȘINĂU**

## **RAPORT DE ÎNCEPERE**

**(Perioada: Aprilie 05 – Aprilie 20, 2021)**

**Elaborat de: MTD SRL**

Chișinău, Aprilie 2021

## Raport pagina de copertă

<b>Contract</b>	Achiziționarea serviciilor de elaborare a studiului de oportunitate privind implementarea sistemului de management al parcărilor auto din municipiul Chișinău	
<b>Număr</b>	29/21 din 5 aprilie 2021	
<b>Locația</b>	Municipiul Chișinău	
<b>Numele</b>	Direcția generală transport public și căi de comunicație, Primăria Chișinău	MTD SRL
<b>Adresa</b>	str. Serghei Lazo 18, mun. Chișinău, Moldova	str. Mihai Eminescu 27, mun. Chișinău
<b>Nr. telefon</b>	+373 22 204690 fax. +373 22 204658	+373 22 237474
<b>Email</b>	dirtrans@pmc.md	<a href="mailto:mtd.adviser@gmail.com">mtd.adviser@gmail.com</a>
<b>Persoana Contact</b>	<b>Vitalie Mihalache</b> Șef interimar	<b>Dumitru URSU</b> Director

**Data de raportare:** 20 Aprilie 2021

**Perioada de raportare:** Aprilie 05 – Aprilie 20, 2021

**Raport prezentat de:** Dumitru URSU,




Director

## RAPORT DE ÎNCEPERE

### INTRODUCERE

Acest Raport de Începere a fost întocmit de MTD SRL (în continuare consultant), conform prevederilor Contractului de servicii „Achiziționarea serviciilor de elaborare a studiului de oportunitate privind implementarea sistemului de management al parcărilor auto din municipiul Chișinău”, semnat între Direcția generală transport public și căi de comunicație a Consiliului municipal Chișinău și MTD SRL la 5 aprilie 2020.

Conform Caietului de sarcini Scopul proiectului este elaborarea Studiului de Oportunitate privind amenajarea parcărilor cu plată în municipiul Chișinău. Principalele sarcini ale Proiectului includ: (a) Analiza documentelor relevante elaborate anterior referitoare la organizarea sistemului de management al parcărilor în Municipiul Chișinău; (b) Analiza experienței internaționale privind organizarea sistemului de management al parcărilor în orașe similare ca orașul Chișinău; (c) Elaborarea Studiului de Oportunitate privind implementare unui sistem de management al parcărilor în Municipiul Chișinău, și (d) Asistența în promovarea Studiului de Oportunitate la consultările publice și aprobarea de către Consiliul Municipal Chișinău.

Conform Contractului de servicii, implementarea proiectului este împărțită în mod convențional în 7 etape: (1) Elaborarea Raportului de începere; (2) Realizarea și prezentarea raportului privind realizarea unui sondaj cantitativ și calitativ; (3) Prezentarea raportului privind opțiuni de organizare a sistemului de management al parcărilor cu plată și evaluarea impactului implementării; (4) Prezentarea versiune draft a Studiului de Oportunitate privind sistemul de management al parcărilor cu plată; (5) Elaborarea și prezentarea raportului privind propuneri la modificarea cadrului legal și de reglementare, precum și cadrul instituțional pentru gestionarea parcărilor cu plată; (6) Prezentarea versiunii finale a Studiului de Oportunitate; (7) Asistența în promovarea documentelor elaborate.

Obiectivul prezentului raport de începere este de a prezenta o scurtă descriere a activităților de inițiere a proiectului efectuate în perioada de raportare și de a transmite livrabilele elaborate Beneficiarului pentru examinare.

Raportul include: (i) Descrierea activităților desfășurate în prima etapă a implementării proiectului; (ii) Livrabil 1: metodologia de lucru și planul de lucru detaliat pentru implementarea activităților.

Toate activitățile planificate în prima etapă au fost realizate.

## ACTIVITĂȚILE REALIZATE ÎN PERIOADA DE RAPORTARE

Sarcinile Consultantului pentru perioada de raportare constau în:

- 1) Stabilirea contactului cu Primăria și instituțiile și persoanele interesate;
- 2) Analiza documentelor relevante elaborate anterior
- 3) Detalierea Metodologiei de studiu și a Planului de acțiuni

### 1. Stabilirea contactului cu Primăria și instituțiile și persoanele interesate

A fost organizată o întâlnire cu reprezentanții Primăriei cu participarea Primarului General al Municipiului Chișinău, Dl Ion Ceban, în cadrul căreia:

- A fost prezentată experiența MTD, a experților implicați rolul în implementarea proiectului. S-a arătat că MTD are o experiență bogată în implementarea proiectelor similare, iar echipa creată se constituie din experți cu o experiență vastă atât academică cât și practică din Moldova și România.
- Pentru analiza experienței internaționale s-au propus examinarea experienței următoarelor orașe Dusseldorf, Rotterdam, Una din capitalele baltice (Tallinn, Riga or Vilnius), lași și una din alte orașe românești (Cluj, Brașov, Oradea). Analiza experienței va include tipurile de parcări, zona teritorială, tarifele, dotarea tehnică, reglementările constituționale și legale.
- Din intervenția reprezentanților Primăriei s-a constatat că până în prezent s-au elaborat numeroase studii și așteptările Beneficiarului sunt legate de evaluarea aplicabilității practice a acestora într-o perioadă cât mai rapidă. Primarul General a menționat că este important să atragem atenția la aplicabilitatea modelelor. În acest context s-a sugerat să contactăm pe ex viceprimar al sectorului 4 DI XX și să preluăm experiența acestui sector.
- Pentru asigurarea unei comunicări eficiente s-au făcut schimb pe contacte. De asemenea, pentru conlucrare și monitorizarea eficientă s-a stabilit să se facă întâlniri săptămânale (Miercuri, ora 8.30).

De asemenea Consultantul a avut o discuție cu Alexandru Rotaru, Manageru proiectului PNUD Moldova Sustainable Green Cities – Catalyzing investment in sustainable green cities de la care s-a solicitat rapoartele și accesul la bazele date elaborate în cadrul acestui proiect.

### 2. Analiza documentelor relevante elaborate anterior

Din 2010 mai multe studii au fost realizate pentru stabilirea parcarilor cu plată în Chișinău:

#### Studiul de fezabilitate privind parcarile cu plată în Chișinău (2010)

În anul 2010, Chișinău Proiect, a elaborat un studiu de fezabilitate privind amenajarea spațiilor de parcaje în orașul Chișinău. Studiul include proiectare a peste 21000 de locuri de parcare stradale, precum și analiza cost-beneficiu (ACB). La rândul său ACB cuprinde: (i) analiza financiară care avea drept scop previzionarea resurselor ce vor acoperi viitoarele costuri investiționale și operaționale ale proiectului și utilizarea previziunilor rezultate ale fluxurilor de numerar în vederea calculării indicatorilor de performanță financiară a proiectului; și (ii) analiza economică care evalua impactul net al proiectului asupra bunăstării economice, axându-se pe analiza și evaluarea costurilor și beneficiilor economice.

Prognozele financiare au fost realizate având ca ipoteze de bază: (a) implementarea proiectului se va realiza prin Parteneriat Public-Privat; (b) orizontul de timp – 15 ani; (c) numărul de locuri de parcare amenajate - 21.115; și (d) valoarea totală a investiției -296 mln lei. Rezultatele ACB, au arătat că proiectul este viabil și sustenabil din puncte de vedere financiar, social și economic.

### Studiul WSP privind sistemul de parcare în cadrul proiectului sectorului rutier urban din Chișinău (2013)

Studiul a investigat cele mai bune zone din centrul orașului unde să amenajeze parcare cu plată. În cadrul studiului s-a investigat durata parcării și s-a estimat că numărul de mașini care au nevoie de parcare pe termen scurt este de aproximativ 10 ori mai mare decât parcare pe termen lung (mai mult de 150 de minute). În studiu se mai menționează că parcare necorespunzătoare (pe trotuar) este o mare problemă în oraș și deseori rămâne nepedepsită din cauza: (1) lipsei agenților suficienți pentru a detectarea încălcărilor și (2) lipsei de claritate cu privire la care zone permit parcare și care nu.

Studiul a identificat o zonă din centrul orașului - numită zona de parcare controlată (ZPC), unde ar putea fi implementată parcare cu plată. De asemenea, a făcut câteva estimări privind viabilitatea economică pe baza unui tarif de 4 MDL pe oră. Pe această bază a fost determinat un buget estimativ, care include toate costurile infrastructurii de parcare (costurile biletelor, salariile personalului, pentru personalul de aplicare a străzii, complexul vehiculelor). De asemenea, au inclus și costul mediu anual de întreținere și o previziune a veniturilor până în 2032.

Pentru ZPC a fost estimat numărul de locuri de parcare pe stradă pentru fiecare stradă. De exemplu, au estimat că strada „31 august” are aproximativ 396 de locuri de parcare, dintre care aproximativ 337 ar putea fi plătite. Estimările numărului de mașini au fost făcute pentru 23 de străzi din oraș<sup>[1]</sup>.

**Figura 1:** Zona de parcare controlată propusă.



Studiului se mai menționează, că Republica Moldova nu are în prezent propriile standarde de proiectare a autostrăzilor, ci se bazează pe utilizarea standardelor rusești, stabilite într-o serie de GOSTS și SNIPS. Prin urmare, acest ghid identifică cele mai relevante aspecte ale GOSTS și SNIPS pentru a se asigura că proiectarea străzilor și a parcarilor pe stradă se completează reciproc.

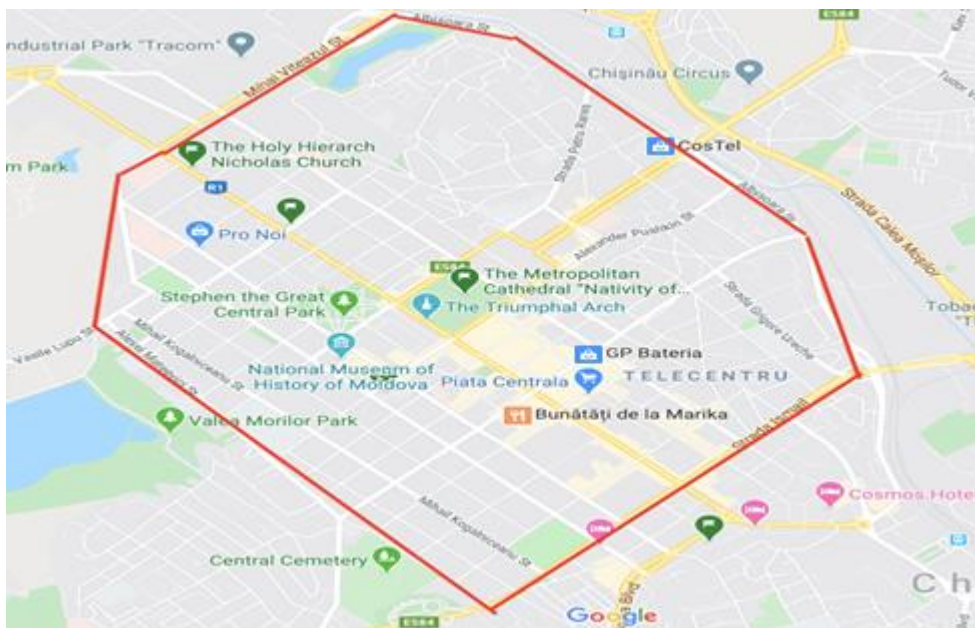
Studiul prezintă un concept de politică publică bazată pe implementarea zonelor de parcare controlată pentru a raționaliza și a gestiona parcare în zonele cu un deficit mare de parcare.

De asemenea, studiul oferă mai multe reglementări în ceea ce privește cadrul instituțional și normativ privind gestionarea parcărilor și anume: (a) Ghidul de proiectare privind parcajele în Municipiul Chișinău (b) Pachetul de achiziții în domeniul parcajelor, (c) Strategia de achiziție a serviciilor în domeniul parcărilor.

### Conceptul dezvoltării și gestionării sistemului de parcare în Chișinău (2020)

Acest document este un document de propunere de politică și reflectă viziunea Primăriei asupra modului de organizare a sistemului de parcare în mod durabil. Studiul menționează că, conform estimărilor, aproximativ 3.120.000 m<sup>2</sup> din suprafața orașului este utilizată pentru parcare în prezent (în 2019). Pe baza unui studiu realizat de laboratorul Green City (numărare), aproximativ 14.000 de mașini sunt parcate zilnic în centrul orașului (Fig. 2 - strada Mateevici - strada Viteazu - strada Albișoara - strada Ismail).

**Figura 2:** Zona din centrul orașului în care s-a făcut numărarea parcarilor în 2019.



Studiul mai descrie standardele principiile planificării durabile și practicile UE în ceea ce privește parcare. Tipurile de parcare sunt înrolate (pe stradă, în afara străzii) și oferă un cost aproximativ pe loc de parcare pentru parcare la nivel de stradă, subterană și cu mai multe niveluri.

### Documentul privind normele de construcție - infrastructură socială - parcare (2016)

Documentul a fost elaborat de Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor în 2016 (în prezent Ministerul Economiei și Infrastructurii) și descrie în principal normele de construcție pentru parcarile din clădiri. Adică parcare în clădire este permisă numai pentru clădirile care au un anumit nivel de rezistență, siguranță la incendiu etc. În zonele deschise, se permite nu mai mult de 50 de vehicule pe zonă cu anumite limitări ale motorului. Distanța dintre un grup de 50 de vehicule și un alt grup trebuie să fie de cel puțin 12 metri. Acest document oferă, de asemenea, distanța admisibilă până la cea mai apropiată ieșire (40 de metri) pentru siguranță la incendiu. Acest document a fost elaborat de.



## Geometria spațiului de parcare românesc

În normele moldovenești privind construcția de drumuri, reglementarea traficului și alte reglementări relevante, nu se menționează cât de largi și de lungi trebuie să fie spațiile de parcare. În România există un astfel de document și se numește „Geometria spațiului de parcare”. [2] Acest document este pentru a ajuta constructorii de drumuri să proiecteze tipul potrivit de locuri de parcare. Documentul include dimensiunea medie a autoturismelor, lungimea, precum și dimensiunile care explică unghiurile de deschidere a ușilor și unghiurile de rotație pentru parcare auto.

Pe viitor, autoritățile locale ar putea dezvolta un document similar pentru a avea toate normele de proiectare a parcarilor într-un singur document, ușor de accesat atât pentru companiile de construcții de drumuri, cât și pentru antreprenorii din sectorul privat.

### Codul proiectării străzilor (adoptat de Consiliul municipal Chișinău)

Singurul document oficial al autorităților de la Chișinău care menționează dimensiunea standard a locului de parcare este Codul de proiectare a străzilor[3]. În acesta, dimensiunea locului de parcare este: 2,5m \* 7m.

### Regulamentul de proiectare urbană (2008) [4]

Regulamentul de proiectare urbană este un set de norme care a fost adoptat împreună cu PUG-ul orașului care a fost adoptat în 2007. Regulamentul de proiectare urbană oferă o explicație a zonelor orașului și, în ceea ce privește parcare, precizează câte locuri de parcare ar trebui stabilite pentru a primi o autorizație de construire pentru fiecare dintre zone.

### Numărul de locuri de parcare ArcGis în centrul orașului (Mateevici-Viteazu-Albișoara-Ismail) [5]

Numărarea a fost făcută în cadrul Proiectului PNUD Moldova Sustainable Green Cities – Catalyzing investment in sustainable green cities in the Republic of Moldova using a holistic integrated urban planning approach pentru aceeași zonă menționată mai sus. Voluntarii au numărat în jur de 14.000 de vehicule parcate. Unele dintre aceste vehicule sunt parcate în zone desemnate oficial, unele sunt parcate ilegal pe trotuar, altele sunt parcate în curțile complexului de locuințe.

Platforma ArcGis poate fi utilizată pentru a extrage date , cum ar fi numărul de mașini parcate pe stradă.

### Cadrul legal și normativ existent

O analiză preventivă denotă că, în Republica Moldova, practic nu există cadrul legal privind parcare. Totodată o sumedenie de acte normative ar trebui consultate și poate chiar modificate pentru ajustarea acestui domeniu. O listă exhaustivă se prezintă în Anexa 2, iar în continuare se prezintă o succintă descriere a celor mai importante acte normative.

**Legea privind siguranța traficului rutier , nr. 131 din 07.06.2007** reglementează relațiile juridice sociale din domeniul traficului rutier, stabilind drepturile, obligațiile, responsabilitățile autorităților de resort și ale participanților la acest trafic. Dispozițiile prezentei legi vizează traficul rutier din punctul de vedere al asigurării desfășurării lui fluente și în plină siguranță, ceea ce presupune protecția drepturilor și intereselor legitime ale persoanelor fizice și juridice, apărarea proprietății acestora, ocrotirea sănătății, integrității corporale și a vieții participanților la trafic, precum și protecția mediului înconjurător.

**Legea privind principiile urbanismului și amenajării teritoriului nr. 835 of 17.05.1996** reglementează amenajarea teritoriului și prevede un șir de activități complexe, inclusiv:

- a) elaborarea, avizarea, aprobarea și modificarea documentației de urbanism și amenajare a teritoriului, studiile de fundamentare, cercetările științifice prealabile, necesare întocmirii acestora;
- b) gestionarea teritoriilor, construcțiilor și amenajărilor;
- c) elaborarea actelor normative specifice;
- d) controlul asupra realizării și exploatării construcțiilor și amenajărilor în strictă conformitate cu cerințele legislației privind urbanismul și amenajarea teritoriului.

Obiectul activității de amenajare a teritoriului îl constituie întreg teritoriul național.

**Codul Contravențional al Republicii Moldova, nr. 218 din 24.10.2008** cuprinde norme de drept ce stabilesc principiile și dispozițiile generale și speciale în materie contravențională, determină faptele ce constituie contravenții și prevede procesul contravențional și sancțiunile contravenționale. Dacă în procesul aplicării unui alt act normativ se constată că prevederile acestuia contravin principiilor stabilite în prezentul cod, se aplica prevederile prezentului cod.

**Codul de executare al Republicii Moldova nr. 443 din 24.12.2004** prevede că procedura de executare are sarcina de a contribui la realizarea drepturilor recunoscute printr-un document executoriu prezentat spre executare, în modul stabilit de lege. În scopul îndeplinirii acestei sarcini, legislația privind executarea stabilește competența executorilor judecătorești, modul și condițiile de executare silită a documentelor executorii.

**Legea privind descentralizarea administrativă, nr. 435 din 28.12.2006** stabilește cadrul general de reglementare a descentralizării administrative pe baza principiilor de repartizare a competențelor între autoritățile publice.

**Legea privind administrația publică locală, nr. 436 din 28.12.2006** stabilește și reglementează modul de organizare și funcționare a autorităților administrației publice în unitățile administrativ-teritoriale.

**Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului circulației rutiere, nr. 357 din 13.05.2009**, care cuprinde normele ce determină circulația vehiculelor și pietonilor pe drumurile publice ale Republicii Moldova, precum și pe teritoriile adiacente acestora.

**Hotărârea Guvernului cu privire la parcările auto cu plată în Republica Moldova, nr. 672 din 19.06.1998** prevede termenii și condițiile de furnizare a serviciilor în locurile de parcare cu plată și parcările pentru mașini în Republica Moldova. Dispozițiile Regulamentului reglementează relațiile ce apar în funcționarea, taxarea, utilizarea și păstrarea vehiculelor în locuri de parcare și parcări.

**Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Concepției Sistemului automatizat de supraveghere a circulației rutiere „Controlul traficului”, nr. 40 din 17.01.2012**, prevede în mare măsură implementarea sistemelor de supraveghere automatizate pentru traficul rutier ca o modalitate eficientă de spori siguranța rutieră pe anumite sectoare de localizare a acestor sisteme.



În plus, există unele acte normative, cum ar fi **Legea cu privire la parteneriatul public-privat nr. 179 din 07.10.2008**, care va necesita să fie respectată în ceea ce privește implementarea oricărei concesiuni a parcărilor.

Pentru punerea în funcțiune a sistemului de parcări va fi necesar elaborarea proiectelor de acte municipale privind implementarea conceptelor de management a parcărilor din mun. Chișinău. Acestea ar putea fi:

- Regulamentul privind modul de utilizare și administrare a parcărilor cu plată;
- Regulamentul privind identificarea și atribuirea locului de parcare;
- Caietul de sarcini privind delegarea atribuțiilor prin delegare a serviciului;
- Contractul de delegare a serviciului;
- Regulamentul privind modalitatea de sancționare/ de ridicare și evacuare autoturismelor parcate neregulamentar la parcări special amenajate și de pază a acestora.

De menționat că mai există și proiectul Regulamentului cu privire la parcurile și parcajele auto cu plată de pe teritoriul Republicii Moldova, care ar putea fi aprobat prin Hotărâre de Guvern.

---

[1] [Parcărilor din Chișinău trebuie să fie cu plată, limitate în timp și să nu fie amenajate pe trotuar sau pe spațiile verzi.](#) IPRE.

[2] [Conceptia-privind-dezvoltarea-i-managementul-sistemului-de-parcari-urbane-in-Chiinaue764e.pdf](#) (chisinau.md)

[3] [GEOMETRIA PARCĂRII | Normativ 24/1997 - Lege5.ro](#)

[4] [https://www.chisinau.md/public/files/anul\\_2013/regulamente/Regulamentul\\_Functional\\_Urban\\_rom\\_New.AB80D1A5D5BA4AC2A59271FFB772AA32.pdf](https://www.chisinau.md/public/files/anul_2013/regulamente/Regulamentul_Functional_Urban_rom_New.AB80D1A5D5BA4AC2A59271FFB772AA32.pdf)

[5] [https://www.arcgis.com/apps/webappviewer/index.html?id=962e671b4b594e8088dae2f78f67ce6f&fbclid=IwAR1-RaAXy2Sm5AY6o4xgjoBgPvv-SM4j2-ku5AuyvwKNYzfIE6HI\\_vmf2kU](https://www.arcgis.com/apps/webappviewer/index.html?id=962e671b4b594e8088dae2f78f67ce6f&fbclid=IwAR1-RaAXy2Sm5AY6o4xgjoBgPvv-SM4j2-ku5AuyvwKNYzfIE6HI_vmf2kU)

## ANNEX 1. Metodologie și Plan de lucru ajustat

### A: Abordarea metodologică

#### 1. Inițierea proiectului:

#	Activitati	Realizare
1.1	Stabilirea contactului cu responsabilii de la Primărie pentru proiect	A fost organizată o întâlnire cu Primarul General și responsabilii de proiect de la Primărie. A fost prezentată experiența MTD și a echipei de proiect. S-a făcut un schimb informații, s-au precizat așteptările și cerințele beneficiarilor proiectului. S-a stabilit întâlnirea săptămânală a experților cu grupul de lucru. De asemenea au fost organizate 2 întâlniri la DTD, discuții cu PNUD și alți specialiști în domeniu.
1.2	Analiza documentelor relevante elaborate anterior referitoare la organizarea sistemului de management al parcărilor în Municipiul Chișinău.	Au fost analizate documentele relevante elaborate anterior: Studiul de fezabilitate în domeniul parcărilor (2010, Chișinău Proiect); Studiul „Strategia Parcări –Proiect în sectorul drumurilor urbane din Chișinău în domeniul sistemelor de parcare”(2013, WSP); Strategia de transport și mobilitate inteligentă orașul Chișinău (Proiectul PNUD „Orașe verzi durabile din Moldova, 2020); Proiecte de reglementări privind parcarile. A fost recepționată baza de date privind adoptate de CMC .
1.3	Elaborarea Metodologiei de realizare a proiectului	Metodologia detaliată a implementării proiectului elaborată (a se vedea Anexa 1C). Lista informației solicitate pregătită și expediată beneficiarului.
1.4	Concretizarea Planului de acțiuni	Planul final de implementare a proiectului ajustat la solicitările și așteptările Beneficiarului.
<b>Livrabile:</b>		Raport de începere și Prezentarea elaborată
<b>Perioada de implementare</b>		6.4-20.4.21

#### 2. Analiza experienței internaționale privind organizarea sistemului de management al parcărilor

#	Activitati	Descriere
2.1	Identificarea orașelor cu experiența	Au fost identificate X orașe din Europa, de regulă, similare ca și dimensiune ca și Municipiul Chișinău cu experiență relevantă în domeniul managementul parcărilor – București (sec.4), Iasi, Düsseldorf, și 3 orașe a țării baltice
2.2	Elaborarea raportului de analiză a experienței internaționale privind managementul parcărilor.	Raportul va include o prezentare succintă pentru fiecare oraș: modul de organizare a parcarilor cu plata; sistemul de gestionare a parcărilor; documentația de reglementare a funcționării sistemului de parcare; Lecții învățate din procesul de gestionare a parcărilor.
<b>Livrabile:</b>		Raport privind experiența internațională organizarea sistemului de management al parcărilor
<b>Perioada de implementare</b>		Până la 30.4.21

### 3. Realizarea unui sondaj cantitativ evaluarea cererii de parcări: gradul de încărcare pe străzile relevante ale municipiului Chișinău.

#	Activitati	Descriere
3.1	Elaborarea instrumentului de cercetare și stabilirea străzilor de interes pentru beneficiar	Se propune: a) Utilizarea datelor privind parcare a autovehiculelor măsurate în 2021 în cadrul proiectului PNUD b) Organizarea a cel puțin 5 focus grupuri în cadrul Asociațiilor de locatari c) Organizarea unui sondaj online cu cel puțin 1000 de beneficiari de parcaje din toate sectoarele orașului Mai multe detalii în Anexa 1C.
3.2	Desfășurarea cercetării	Colectarea datelor pe teren se va efectua până la 25.05.21
3.3	Procesarea datelor	Datele vor fi prelucrate în program statistic specializat – IBM SPSS Statistics versiunea 23
3.4	Elaborarea Raportului	Raportul va include informații despre gradul de încărcare pe străzile relevante ale municipiului, pe zile și intervale orare; procentul mașinilor din municipiu și al celor din afara municipiului. Structură raport: <ul style="list-style-type: none"> <li>● Metodologie</li> <li>● Rezultate pe fiecare stradă relevantă</li> <li>● Concluzii</li> </ul>
<b>Livrabile:</b>		Livrabil 2: Raport privind sondaj cantitativ pentru evaluarea cererii de parcări.
<b>Perioada de implementare</b>		Până la 1.6.21

### 4. Elaborarea Studiului de Oportunitate privind implementare unui sistem de management al parcărilor în Municipiul Chișinău

#	Activitati	Descriere
4.1	Elaborarea Structurii Studiului de oportunitate	Studiul de oportunitate va conține analiza tehnico-economică și de eficiență a costurilor de operare pentru furnizarea/prestarea serviciului parcări cu plată și pentru administrarea sistemului de parcări (Structura preventivă a Studiului se prezintă în Anexa 1E) .
4.2	Elaborarea Studiului de Oportunitate	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Analiza situației existente și evaluarea cererii de locuri de parcare pe sectoarele Municipiului Chișinău;</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Identificarea și formularea unor scenarii/opțiuni de implementare a sistemului de parcări urbane în municipiul Chișinău;</li> <li>● Evaluarea investițiilor necesare pentru dezvoltarea sistemului de parcări, respectând condițiile sociale și prietenoase de mediu;</li> <li>● Analiza cost-beneficiu privind realizarea opțiunilor de organizare a sistemului de management al parcărilor cu plată</li> <li>● Analiza cadrului legal și actelor normative din domeniul parcări auto cu plată și propuneri privind îmbunătățirea acestuia, ținând cont de necesitatea de armonizarea legislației Republicii Moldova la cea Europene.</li> <li>● Elaborarea propunerilor privind cadrul instituțional privind organizarea a funcționării structurii care va gestiona parcărilor auto cu plată, taxare și tarifare pentru utilizarea parcărilor auto pentru diferite tipuri de parcări, zone ale orașului și perioade de timp.</li> <li>● Planul de acțiuni privind realizarea opțiunii recomandate pentru dezvoltarea sistemului de management al parcărilor cu plată.</li> </ul>
<b>Livrabile:</b>	<p><b>Livrabil 3:</b> Draft Studiul de Oportunitate privind implementare unui sistem de management al parcărilor în Municipiul Chișinău</p> <p><b>Livrabil 4:</b> Propuneri privind modificarea cadrului legal existent și actelor normative de reglementare din domeniul parcări auto cu plată.</p>
<b>Perioada de implementare</b>	25.6.21

## 5. Finalizarea Proiectului și asistența în promovarea Studiului de Oportunitate la consultările publice și aprobarea de către Consiliul Municipal Chișinău

#	Activități	Descriere
5.1	Colectarea feedback-lui la draftul SO și corectarea	Vor fi colectate opiniile, comentariile și sugestiile Beneficiarului și introduse corectările de rigoare.
5.2	Elaborarea versiunii finale a SO și prezentarea	Ținând cont de propunerile Beneficiarului va fi elaborată versiunea finală a studiului de oportunitate și în Documentele de reglementare. Va fi organizată o prezentare finală a documentelor elaborate.
5.1	Asistența în promovarea Studiului de Oportunitate	Consultantul va oferi asistență pentru consultarea publică a Studiului de Oportunitate. Pentru aceasta va fi pregătită o prezentare a studiului în PPP, o variantă concisă, informații pentru presă, precum și alte materiale necesare. De asemenea, SO va fi prezentat în comisiile de specialitate și la ședința CMC.
<b>Livrabile:</b>	Prezentarea Studiului la consultări publice și la ședința CMC	
<b>Perioada de implementare</b>	La solicitare	

## B. Plan de lucru ajustat

Activități	5-9.4	12-16.4	19-23.4	26-30.4	3-7.05	10-14.5	17-21.5	26-28.5	31.5-4.6	7-11.6	14-18.6	21-25.6	28.6-2.7	5-9.7
<b>1. Inițierea Proiectului</b>														
1.1 Întâlnirea preliminară														
1.2 Analiza rapoartelor existente														
1.3 Raport de început		R												
<b>2. Analiza experienței internaționale</b>														
2.1 Selectarea orașelor modele														
2.2 Elaborarea Raportului				R										
<b>3. Realizarea sondajului</b>														
3.1 Dezvoltarea chestionarelor și pregătirea interviurilor														
3.2 Desfășurarea sondajului și interviurilor														
3.3 Procesarea datelor														
3.4 Elaborarea Raportului								R						
<b>4. Elaborarea studiului de oportunitate</b>														
4.1 Elaborarea variantei preliminare a Studiului														
4.2 Analiza feed-back-ului														
4.3 Studiul final												R		
<b>5. Analiza cadrului normativ și instituțional</b>														
Raport privind organizarea a sistemului de management												R		
Raport privind propuneri modificarea cadru legal												R		
<b>6. Asistență pentru consultări publice</b>														
6.1 Pregătirea materialelor														
6.2 Participarea la consultări publice														
6.3 Participarea la ședințele comisiilor specializate CMC														
6.4 Raportul final														R

## C: Metodologia de realizare a sondajului

### Metodologia de realizare - analiză de date secundare, cercetare calitativă și cantitativă cu privire la cererea de spații de parcare din municipiul Chișinău

**Analiza de date secundare** presupune punerea la dispoziție din partea Primăriei Municipiului Chișinău, echipei MTD a studiilor de trafic actualizate existente, care vor permite calculul următorilor parametri:

- Capacitate parcare per fiecare stradă;
- Grad de ocupare a fiecărei străzi pe zile și ore din programul orelor lucrătoare.

**Cercetarea calitativă** presupune:

- 5 focus-grupuri – câte unul pentru fiecare sector;
- Participanții la focus-grup: reprezentanți ai asociațiilor de proprietari;
- Durată aproximativă – 2 ore / focus-grup;
- Teme de discuție:
  - o Probleme întâmpinate în ceea ce privește parcare pe parcursul zilelor, în programul orelor lucrătoare;
  - o Probleme întâmpinate în ceea ce privește parcările de rezidență;
  - o Propunere de soluții;
  - o Disponibilitate de plată;

**Cercetarea cantitativă** presupune:

- Anchetă pe bază de chestionar;
- Metodă de culegere: online – soft specializat;
- Reprezentativitatea va fi asigurată funcție de variabilele de localizare a respondentului și elemente ce țin de caracteristicile demografice ale acestuia;
- Sondaj bistadial neproporțional cu un minim de 120 de respondenți pe fiecare sector al municipiului Chișinău;
- Marja de eroare de maxim +-4% garantată cu o probabilitate de 95%. Marja de eroare va fi recalculată la sfârșitul anchetei, funcție de dispersia răspunsurilor după variabilele relevante;
- Obiectivele de cercetare presupun:
  - o Testarea ipotezelor definite în urma etapei de analiză calitativă cu privire la:
    - probleme întâmpinate în ceea ce privește parcare pe parcursul zilelor, în programul orelor lucrătoare;
    - probleme întâmpinate în ceea ce privește parcările de rezidență;
    - propunere de soluții;
    - disponibilitate de plată;
  - o comportament de trafic:
    - rute;
    - mijloace de deplasare;
    - ușurință identificare spații de parcare;
    - timpi repetitivi de staționare;
    - alte elemente relevante.



## E: Structura propusă pentru studiu de oportunitate:

<b>1. REZUMAT</b>
<b>2. INTRODUCERE</b>
<b>3. DATE SOCIO-ECONOMICE</b>
<b>4. SITUAȚIA ACTUALĂ ȘI DESCRIEREA INFRASTRUCTURII PARCĂRILOR</b>
<b>5. EVALUAREA CERERII ȘI OFERTEI</b>
<b>6. CONCEPTUL DE ORGANIZARE A PARCĂRILOR CU PLATĂ</b>
<b>7. FORMULAREA ȘI ANALIZA OPȚIUNILOR</b>
<b>8. ANALIZA COST-BENEFICIU</b>
<b>9. CADRU JURIDIC ȘI INSTITUȚIONAL</b>
<b>10. CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI</b>
<b>11. PLAN DE ACȚIUNI</b>
<b>12. ANEXE: REGLEMENTĂRI LEGALE</b>

## Anexa 2. Cadru legal relevant existent

1. Legea privind principiile urbanismului și amenajării teritoriului nr. 835/1996;  
([https://www.legis.md/cautare/getResults?doc\\_id=120456&lang=ro#](https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=120456&lang=ro#));
2. Hotărârea de Guvern nr. 672/1998 cu privire la parcările auto cu plată pe teritoriul Republicii Moldova, prin care a fost aprobat Regulamentul cu privire la parcările auto cu plată pe teritoriul Republicii Moldova;  
([https://www.legis.md/cautare/getResults?doc\\_id=50278&lang=ro#](https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=50278&lang=ro#));
3. Hotărârea de Guvern nr. 1457/2002 cu privire la modificarea și completarea Hotărârii Guvernului Republicii Moldova nr. 672 din 19 iunie 1998;  
([https://www.legis.md/cautare/getResults?doc\\_id=10161&lang=ro#](https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=10161&lang=ro#));
4. Hotărârea de Guvern nr. 357/2009 cu privire la aprobarea Regulamentului circulației rutiere;  
([https://www.legis.md/cautare/getResults?doc\\_id=124130&lang=ro#](https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=124130&lang=ro#));
5. Legea privind administrația publică locală nr. 436/2006;  
([https://www.legis.md/cautare/getResults?doc\\_id=125219&lang=ro#](https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=125219&lang=ro#));
6. Legea privind finanțele publice locale nr. 397/2003;  
([https://www.legis.md/cautare/getResults?doc\\_id=125263&lang=ro#](https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=125263&lang=ro#));
7. Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402/2002;  
([https://www.legis.md/cautare/getResults?doc\\_id=83605&lang=ro#](https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=83605&lang=ro#));
8. Hotărârea de Guvern nr. 1006/2004 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la concesionarea serviciilor publice de gospodărie comunală;  
([https://www.legis.md/cautare/getResults?doc\\_id=29594&lang=ro#](https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=29594&lang=ro#));
9. Legea nr. 183/2012 cu privire la concurență;  
([https://www.legis.md/cautare/getResults?doc\\_id=121240&lang=ro#](https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=121240&lang=ro#));
10. Legea privind protecția consumatorului nr. 105/2003;  
([https://www.legis.md/cautare/getResults?doc\\_id=110237&lang=ro#](https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=110237&lang=ro#));
11. Codul Administrativ al Republicii Moldova nr. 116/2018;  
([https://www.legis.md/cautare/getResults?doc\\_id=126027&lang=ro#](https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=126027&lang=ro#));
12. Codul Contravențional al Republicii Moldova Nr. 218/2008;  
([https://www.legis.md/cautare/getResults?doc\\_id=125094&lang=ro#](https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=125094&lang=ro#));
13. Codul Fiscal al Republicii Moldova nr. 1163/1997;  
([https://www.legis.md/cautare/getResults?doc\\_id=120061&lang=ro#](https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=120061&lang=ro#));
14. Codul Civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002;  
([https://www.legis.md/cautare/getResults?doc\\_id=125043&lang=ro#](https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=125043&lang=ro#));
15. Hotărârea Parlamentului nr. 1531 /1993 pentru punerea în aplicare a Legii privind ocrotirea monumentelor;  
([https://www.legis.md/cautare/getResults?doc\\_id=110075&lang=ro#](https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=110075&lang=ro#));
16. Legea drumurilor nr. 509 din 22.06.1995;  
([https://www.legis.md/cautare/getResults?doc\\_id=122880&lang=ro#](https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=122880&lang=ro#));
17. Hotărârea Guvernului Republicii Moldova nr.967 din 09.08.2016 cu privire la Mecanismul de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional.  
([https://www.legis.md/cautare/getResults?doc\\_id=119856&lang=ro#](https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=119856&lang=ro#));
18. Legea nr. 198 din 26.09.2008 pentru ratificarea Convenției-cadru a Consiliului Europei privind valoarea patrimoniului cultural pentru societate;  
([https://www.legis.md/cautare/getResults?doc\\_id=23646&lang=ro#](https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=23646&lang=ro#));
19. Legea privind Autorizarea executării lucrărilor de construcție nr. 163 din 09.07.2010;  
([https://www.legis.md/cautare/getResults?doc\\_id=120524&lang=ro#](https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=120524&lang=ro#));
20. Decizia Consiliului municipal Chișinău nr. 3/35 din 22.06.2000, prin care au fost aprobate:
  - a) Concepția de dezvoltare a complexului de transport public municipal în perioada 2000 – 2010;
  - b) Regulamentul cu privire la parcările auto cu plată din municipiul Chișinău reglementează modul de amplasare și organizare a parcărilor auto cu plată (2); obligațiile posesorilor mijloacelor de

- transport (3); drepturile posesorilor mijloacelor de transport (4) și responsabilitatea administrației parcarilor auto cu plată (5).
21. Decizia Consiliului municipal Chișinău nr. 48/7 din 15.06.2006 „ Cu privire la aprobarea Strategiei de dezvoltare a transportului public urban în municipiul Chișinău ” ;
  22. Decizia Consiliului municipal Chișinău nr. 11/31 din 4.06.2004 cu privire la aprobarea Regulamentului Direcției generale transport public și căi de comunicație;
  23. Recomandări privind proiectarea străzilor și drumurilor din localități urbane și rurale. CP D.02.11 – 2014. Ministerul dezvoltării regionale și construcțiilor al RM
  24. Proiectarea drumurilor publice. NCM D.02.01:2015
  25. Normativ pentru amenajarea intersecțiilor la nivel pe drumuri publice. NCM D.02.03:2018
  26. Organizarea executării lucrărilor la întreținerea și reparația drumurilor. Ghidul maistrului rutier. CP D.02.02-2013.
  27. Благоустройство территорий. СНиП III-10-75.
  28. Normativ în construcții. Infrastructura socială. Parcaje. NCM B.02.01-2006.
  29. Ghid de proiectare. Parcaje- garaje pentru autoturismele cetățenilor. CP C.01.05- 2012.
  30. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. СНиП 2.07.01-89
  31. Sistemizarea teritoriului și a localităților. Termeni și definiții. NCM B.01.01-2005
  32. Proiectarea clădirilor și construcțiilor cu considerarea accesibilității pentru persoane cu dizabilități.
  33. Prevederi generale. CP C.01.02:2014.
  34. Iluminatul natural și artificial. NCM C.04.02:2017

#### **Documente de urbanism existente:**

1. HABITAT III, Noua Agendă Urbană, adoptată de Conferința Națiunilor Unite, ianuarie 2017.
2. Strategia de Transport și Logistică pe anii 2013-2022 aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.827 din 28.10.2013.
3. Strategia de mediu pentru anii 2014-2023 și a Planului de acțiuni pentru implementarea acesteia aprobată prin Hotărârea de Guvern nr. 301 din 24.04.2014.
4. Strategia de transport a mun. Chișinău, Karlsruhe, București, decembrie 2013. Lucrare
5. Studiu de investigare a stării Centrului Istoric Chișinău, elaborat în cadrul proiectului Hist. Urban “Revitalizarea integrată a orașelor istorice în scopul dezvoltării policentrice durabile”, finanțat de către Uniunea Europeană în anul 2008.
6. Studiu de Fezabilitate “Protecția împotriva inundațiilor teritoriilor centrelor populate din municipiul Chișinău” în anul 2011.
7. Concept privind revitalizarea integrată a Centrului Istoric al orașului Chișinău (document în lucru), 2017
8. Proiectul de Transport Public din Chișinău, Programul de consultanță privind reglementarea și restructurarea transportului public. Strategia de transport a Municipiului Chișinău, anul 2013.
9. Raport privind implementarea strategiei naționale de dezvoltare regională pentru anii 2013-2015, Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor, Chișinău, 2016.